



ROMÂNIA
JUDEȚUL CARAȘ-SEVERIN
CONSILIUL JUDEȚEAN

Piața 1 Decembrie 1918, nr. 1, 320084, REȘIȚA
Tel. +40 – (0)255 – 211420,1 Fax: +40 (0)255 211127
E-mail: cjcs@cjcs.ro, www.cjcs.ro, CUI 3227890



DIRECȚIA TEHNICĂ
Nr. 2527/02.02.2024

RAPORT DE SPECIALITATE

a proiectului de hotărâre pentru modificarea HCJ nr. 238 /28.11.2022 privind aprobarea Studiului de trafic/mobilitate privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători, a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale și întocmirea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate între localitățile județului Caraș-Severin, stabilirea și aprobarea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Caraș-Severin, cu valabilitate în perioada 01.01.2023-31.12.2032, precum și graficele de circulație pentru traseele județene din Programul de transport public județean

Analizând prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 referitoare la normele aplicabile atribuirii contractelor în domeniul transportului public de călători, conform dispozițiilor art. 1 alin. (2) și (3), art. 2 lit. a) și i), art. 5 alin. (1) și art. 8 alin. (1) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, raportate la normele interpretative aferente de la pct. 2.1.1. și 2.2.1. din Comunicarea Comisiei 2014/C92/01, legislația aplicabilă pentru atribuirea contractelor în domeniul transportului public de călători diferă în funcție de tipul și natura contractului, astfel contractele de servicii publice de transport de călători realizat cu autobuzul, cu troleibuzul sau cu tramvaiul se atribuie în conformitate cu directivele europene în domeniul achizițiilor publice, respectiv al achizițiilor sectoriale (Directiva 2014/24/UE și Directiva 2014/25/UE).

Obiectul achiziției sectoriale îl reprezintă atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane prin curse regulate între localitățile județului Caraș-Severin, în conformitate cu Regulamentul (CE) 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport rutier de călători, conform legislației în vigoare.

Serviciul de transport public județean de persoane se supune regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-i aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit exigenței/cerinței fundamentale de: **continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ**, în condiții contractuale reglementate, conform prevederilor art. 7 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată*, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 92/ 2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale*, cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene au obligația de a asigura, organiza, reglementa, coordona și controla prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora, având ca atribuții, printre altele, actualizarea periodică a traseelor și programelor de transport, în funcție de necesitățile de deplasare ale populației.

Totodată, în baza art. 17 alin. (1) lit. a), b) și c) și art.18 alin. (1) lit. d) din *Legea serviciilor de transport public local în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007*, cu modificările și completările ulterioare, instituie în sarcina consiliilor județene obligativitatea evaluării fluxurilor de transport de

persoane și determinarea pe baza studiilor de specialitate a cerințelor de transport public local, precum și obligația consiliilor județene de a actualiza periodic programele de transport în funcție de necesitățile de deplasare ale populației și în corelare cu transportul public interjudețean, internațional, feroviar, aerian sau naval de persoane existent, precum și corelarea între modalitățile de realizare a serviciului de transport public local de persoane cu autobuze, troleibuze, tramvaie, metrou și în regim de taxi, după caz.

Consiliile județene stabilesc și aprobă programul de transport public de persoane prin curse regulate în trafic județean, capacitățile de transport necesare, în funcție de necesitățile de deplasare ale populației și în corelare cu transportul public interjudețean, internațional, feroviar, aerian sau naval.

Studiul de trafic/mobilitate pentru evaluarea fluxurilor de călători, elaborat în anul 2022 de societatea CERTRANS LEVEL S.R.L., a constituit suportul justificativ pentru întocmirea **Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate între localitățile județului Caraș-Severin**, cu valabilitate în perioada 01.01.2023-31.12.2032, în funcție și de infrastructura existentă la data efectuării lui, de necesitățile de deplasare ale cetățenilor.

Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate între localitățile județului Caraș-Severin, pentru perioada 01.01.2023 – 31.12.2032 structurat pe 8 loturi (grupe de trasee) mari, un total de 48 trasee județene a fost aprobat prin HCJ nr. 238/22.11.2022 de către Consiliul Județean Caraș-Severin.

Marele dezavantaj al *Programului de transport*, respectiv al *studiului de trafic/mobilitate* care a stat la baza elaborării acestuia, a fost imposibilitatea de atribui grupele mari de trasee, cei mai mulți operatori de transport din județul Caraș-Severin nu au putut participa la licitații, având o dotare materială insuficientă, grupele fiind prea mari pentru capacitatea lor tehnică și financiară.

Din acest *Program de transport public județean de persoane* organizat pe 8 loturi, au fost atribuite doar 3 loturi (grupe de trasee), adică 16 trasee județene din totalul de 48 de trasee existente, în cele două sesiuni de *licitație deschisă* pentru atribuirea contractelor de delegare a serviciilor publice transport județean rutier de persoane prin curse regulate, organizate de Consiliul Județean Caraș-Severin pe SEAP.

La prima procedură de atribuire prin *licitație deschisă* a traseelor au fost desemnați câștigători singurii operatori mari de transport rutier de persoane din județ, Nadina SRL și Alfa Star Impex SRL, iar la cea de a doua procedură de *licitație deschisă* a fost desemnat câștigător- singurul participant- o asociere de 4 operatori de transport, astfel încât zone foarte mari din județ au rămas neacoperite de serviciile publice de transport județean rutier de persoane.

Situația precară a activității de transport public rutier de persoane din județul nostru, mai mult inexistentă în prezent, majoritatea traseelor județene rămânând neatribuite, numărul mic de loturi/trasee atribuite, absența marilor operatori de transport - o cauză importantă a acestei situații fiind și plecarea marilor operatori de transport din județ (BUS TRANS SRL, LIVIO DARIO SRL,etc.), refuzul micilor operatori de a se asocia pentru a putea participa la licitații, toate acestea coroborate și cu numărul mic de călători, **impune ca, prin derogare de la Concluziile din Capitolul III, pag. 291-292, din Studiul de trafic/ mobilitate** pentru evaluarea fluxurilor de călători efectuat în anul 2022, studiu care a stat la baza structurii *Programului de transport județean constituit din 48 de trasee grupate în 8 loturi*, aprobat prin **din HCJ nr. 238/2022, să se efectueze o modificare a Programului de transport**, în sensul destructurării loturilor în trasee individuale sau loturi mici, avantajele structurii pe loturi mari propusă de acest studiu nefiind aplicabilă județului nostru în prezent.

Actualizarea *Programului de transport public județean de persoane* se va efectua doar prin modificarea celor 5 loturi cu cele 32 de trasee județene rămase neatribuite, atât ca și componență - numărul de trasee dintr-un lot se va micșora, cât și prin modificarea traseelor județene prin schimbarea unor rute (capete de traseu, stații) și a orarului de circulație (zile de circulație, frecvență, etc.), iar numărul total de trasee județene din componența Programului de transport va fi de 50 trasee.

Majoritatea loturilor vor fi formate dintr-un singur traseu județean, doar câteva grupe vor fi formate din 2 trasee județene și una din 3 trasee județene, pentru a nu provoca o competiție neloială între operatorii care au segmente comune de trasee și a permite vechilor operatori de transport să participe la licitațiile viitoare.

Modificările aduse **Programului de transport public județean de persoane** se regăsesc în **anexa nr. 1** la Proiectul de hotărâre.

De asemenea, autoritatea județeană de autorizare transport va întocmi și o nouă **Documentație de atribuire** a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, documentație corelată cu modificările aduse programului de transport și care se aprobă prin hotărâre a autorității județene competente.

Actualizarea **Programului de transport public județean de persoane** se realizează concomitent cu actualizarea **Graficelor de circulație** corespunzătoare traseelor județene modificate (orele de circulație, stațiile de îmbarcare/debarcare călători, zilele de circulație, distanțe, etc,) și care se regăsesc în **anexa nr. 2** la proiectul de hotărâre.

Loturile/traseele atribuite își vor păstra vechea numerotare, urmând ca noilor loturi/trasee modificate să li se atribuire alte numere pentru completarea **Programului** și păstrarea unei ordinii numerice.

Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, precizează că atribuirea gestiunii serviciilor de transport se va realiza în conformitate cu prevederile procedurii-cadru privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport public județean de persoane.

Considerăm necesară revenirea la vechiul mod de structurare al **Programului de transport public județean**, pentru traseele județene neatribuite, dând astfel șansa operatorilor de transport mici să participe la licitații și cetățenilor de a beneficia de transport public pe mai multe rute din județ, făcând abstracție de concluziile și recomandările studiului de trafic/mobilitate pentru evaluarea fluxurilor de călători elaborat în anul 2022 de societatea CERTRANS LEVEL S.R.L., studiu ce a stat la baza elaborării **Programului de transport** și a grupării traseelor județene pe loturi.

Potrivit prevederilor art. 173, al. (1), lit. d), din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, consiliul județean îndeplinește atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean.

Ca urmare a celor prezentate mai sus, apreciez că proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi supus spre analiză, dezbatere și aprobare în plenul Consiliului Județean.

**Director executiv
Cristian BÎTEA**